

SIMPLON 2050

ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI ANALISI DEL QUADRO DEI FABBISOGNI ED ESIGENZE DI TRAFFICO

1) Premessa

Scopo del presente avviso è individuare operatori economici interessati e disponibili a svolgere servizi specialistici di analisi trasportistica e infrastrutturale per il progetto SIMPLON 2050, per la mappatura e la quantificazione della domanda di trasporto di lungo periodo sulla direttrice del Sempione, i cui esiti alimenteranno le verifiche di capacità infrastrutturale condotte nell'ambito delle attività dei partner e la definizione del documento di Intesa tra il Cantone Vallese e le Regioni Piemonte e Lombardia.

Il progetto è stato finanziato nell'ambito del Programma di cooperazione transfrontaliera Italia-Svizzera Interreg VI-A, asse prioritario 4, obiettivo specifico ISO 6.2, *“Potenziare una amministrazione pubblica efficiente mediante la promozione della cooperazione giuridica e amministrativa e della cooperazione fra cittadini, attori della società civile e istituzioni, in particolare con l'intento di eliminare gli ostacoli di tipo giuridico e di altro tipo nelle regioni frontaliere”*.

Il progetto, con durata prevista di 28 mesi a partire dal 1° gennaio 2026, avente budget di parte italiana pari a 596.485 euro e di parte svizzera 211.600 CHF, mira a individuare una strategia comune per il potenziamento dell'infrastruttura ferroviaria del Sempione, sul fronte della mobilità pubblica passeggeri/merci e della mobilità turistico-ricreativa, tramite una governance multilivello, in particolare rafforzando la cooperazione tra enti ed istituzioni locali per lo scambio di dati e buone pratiche e istituendo network transfrontalieri.

L'Ente partecipa al progetto con ruolo di capofila italiano, unitamente al capofila svizzero OUESTRAIL, Simplon-Lötschberg-Jura, association de Suisse occidentale pour des liaisons ferroviaires performantes ed ai partner Canton Vallese, Regione Piemonte, Settore A1823B “Interventi regionali per la logistica”, Università del Piemonte Orientale “Amedeo Avogadro”, Gal Laghi e Monti del Verbano Cusio Ossola Scarl e Uniontrasporti Scarl.

Il presente avviso è finalizzato esclusivamente ad acquisire manifestazioni d'interesse per identificare le soluzioni presenti sul mercato, favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici, potenziali affidatari, in modo non vincolante per l'Ente.

L'Ente si riserva di individuare, sulla base della completezza e dei contenuti della documentazione richiesta e del possesso dei requisiti generali e specifici previsti, i soggetti idonei ai quali successivamente inviare la richiesta di preventivo per l'affidamento diretto di un appalto di servizi, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023.

L'Ente si riserva il diritto di modificare, integrare o revocare la presente consultazione preliminare di mercato in qualsiasi momento.

2) Descrizione del servizio

Le attività richieste si sviluppano a partire dalla ricognizione dello stato dell'arte in materia di studi di traffico sulla direttrice del Sempione, per proseguire con la costruzione di un modello di stima dei flussi merci, la definizione degli scenari di domanda al 2035 e al 2050 e il confronto con gli stakeholder di riferimento, fino all'aggiornamento degli elaborati in esito ai tavoli di lavoro del progetto. Completano il servizio una valutazione qualitativa degli effetti attesi dagli scenari e una ricognizione delle opportunità di finanziamento. Lo studio si svolge in modo integrato con le analisi di capacità infrastrutturale condotte dai partner, alle quali fornisce i flussi di traffico stimati nei diversi scenari.

Le attività del servizio si dovranno articolare nelle seguenti competenze:

a) Analisi delle fonti informative e dello stato dell'arte degli studi di traffico (orizzonte 2035-2050)

per raccolta, confronto analitico e sintesi di studi, modelli e progetti contenenti proiezioni di traffico merci e passeggeri sulla direttrice del Sempione, tenendo conto dei documenti di pianificazione nazionale italiani e svizzeri, delle Regioni Piemonte, Lombardia e Liguria e dei Cantoni Vallese e Ticino, dei gestori dell'infrastruttura ferroviaria (RFI, FN, FFS, BLS) e stradale (ANAS e omologo ente svizzero), delle Autorità portuali del Mar Ligure e delle previsioni di traffico relative ai principali progetti infrastrutturali connessi, nonché degli accordi e dei piani infrastrutturali bilaterali tra Italia e Svizzera (ad esempio il MoU 2035), degli studi già disponibili sull'asse (ad esempio lo studio Kinglor), dei dati statistici, doganali e di traffico relativi ai valichi alpini e delle stime di domanda sviluppate sul versante svizzero. L'analisi, estesa all'area di influenza dell'asse del Sempione nell'ambito del Corridoio TEN-T Mare del Nord-Reno-Mediterraneo, dovrà restituire le principali caratteristiche della domanda attuale e le criticità e opportunità del sistema infrastrutturale attuale e pianificato, da utilizzare per l'avvio del confronto con gli stakeholder

b) Costruzione e validazione di un modello di stima dei flussi merci

per costruzione di un modello di scelta modale tra strada e ferrovia finalizzato alla ricostruzione della matrice origine-destinazione delle merci nell'area di influenza del corridoio, con rappresentazione delle reti ferroviaria e stradale e dei principali poli produttivi, logistici e intermodali, stima dei costi generalizzati di trasporto (tempi di percorrenza, costi e vincoli tecnici quali sagoma, modulo e pendenza) e assegnazione dei flussi alla rete. Il traffico ferroviario passeggeri sarà ricostruito a partire dall'offerta attuale e programmata delle imprese ferroviarie italiane e svizzere. Il modello dovrà essere applicato allo stato attuale e validato attraverso il confronto con i dati di traffico e le statistiche disponibili

c) Definizione degli scenari di traffico al 2035 e al 2050

per elaborazione, sulla base delle analisi svolte e del modello di cui al punto b), di scenari futuri alternativi sulla direttrice del Sempione, ferroviaria e stradale, costruiti combinando orizzonti temporali (2035 e 2050), ipotesi di intervento infrastrutturale sull'asse e politiche dei trasporti (scenario inerziale e scenario con politiche di trasferimento modale dalla strada alla ferrovia), tenendo conto degli interventi già pianificati e delle previsioni di domanda dei principali poli logistici, portuali e intermodali, da sottoporre a verifica con gli stakeholder di riferimento. I flussi di traffico stimati nei diversi scenari saranno messi a disposizione dei partner per le verifiche di saturazione e di capacità dell'infrastruttura ferroviaria tra Italia e Svizzera

d) Coinvolgimento degli stakeholder e supporto alle interviste a testimoni qualificati

per supporto alla definizione del questionario per le interviste strutturate e dell'elenco degli stakeholder da coinvolgere, con indicazione delle priorità di attivazione dei tavoli tematici, in coordinamento con Regione Piemonte e con i partner di progetto responsabili della conduzione delle interviste. Il coinvolgimento riguarderà, a titolo esemplificativo, i Partner di progetto, le Istituzioni nazionali (MIT, UFT), le Regioni Lombardia e Liguria, le Autorità portuali del Mar Ligure, i gestori dell'infrastruttura ferroviaria e stradale e le associazioni di categoria del settore trasporti. Gli esiti delle interviste saranno utilizzati per integrare il quadro conoscitivo e per verificare e, se necessario, aggiornare gli scenari individuati

e) Aggiornamento degli elaborati a seguito dei tavoli di lavoro

per partecipazione ai tavoli di lavoro del progetto e aggiornamento del rapporto di sintesi del quadro esigenziale del Sempione (orizzonte 2035-2050) sulla base degli esiti emersi, in raccordo con le attività dei partner. È prevista la presentazione e discussione dei risultati preliminari e finali in almeno tre momenti di confronto con gli stakeholder (condivisione del quadro conoscitivo e della metodologia, risultati preliminari degli scenari, risultati finali), finalizzati alla convergenza verso una visione condivisa dello sviluppo dell'asse, con produzione di un report di sintesi per ciascun tavolo

f) Stima qualitativa dei costi e benefici attesi

per elaborazione, sulla base delle analisi e del confronto con gli stakeholder, di un quadro preliminare di natura qualitativa degli effetti attesi e delle opportunità generate dagli scenari considerati (ad esempio affidabilità e resilienza del sistema ferroviario transfrontaliero, competitività del trasporto ferroviario rispetto a quello stradale, sviluppo dei servizi ferroviari passeggeri internazionali e regionali, integrazione tra mobilità quotidiana, turismo e accessibilità dei territori alpini). Non è richiesto lo sviluppo di un'analisi costi-benefici

g) Ricognizione dei possibili canali di finanziamento

per elaborazione di un primo quadro delle opportunità di finanziamento disponibili a livello europeo, nazionale e regionale, compatibili con interventi infrastrutturali di interesse europeo e transfrontaliero, senza definizione di un piano finanziario di dettaglio

h) Supporto all'assemblaggio del deliverable di progetto

per sistematizzazione e integrazione in un unico documento di sintesi (deliverable D.1.2.1) dei risultati prodotti nell'ambito dell'attività di progetto dedicata al quadro esigenziale e infrastrutturale, in raccordo con le attività dei partner

3) Durata del servizio

Le attività inerenti il servizio di cui trattasi andranno condotte dalla stipula del contratto, prevista entro novembre 2026, sino ad aprile 2028. La durata potrà essere modificata a seguito di eventuali proroghe o differimenti di termini concessi al progetto SIMPLON 2050, fermo il prezzo.

4) Valore presunto del contratto

L'importo massimo previsto nel budget del progetto SIMPLON 2050 per l'espletamento del servizio di cui trattasi è pari a € 115.000,00 ed in tale limite dovrà rientrare la spesa comprensiva di IVA se dovuta.

5) Requisiti di partecipazione

Gli operatori economici che intendano presentare la propria manifestazione di interesse per il servizio di cui trattasi dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale, previo accertamento dell'insussistenza delle cause di esclusione di cui agli articoli 94, 95 e 98 del Codice dei Contratti Pubblici, D.Lgs. n. 36/2023.

Sono richiesti altresì i seguenti requisiti di ordine speciale per capacità tecniche e professionali: aver eseguito negli ultimi dieci anni dalla data di pubblicazione del presente Avviso contratti analoghi a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati, per un importo complessivo non inferiore a quello della presente indagine, da documentare in sede di presentazione dell'istanza.

La partecipazione alla presente indagine esplorativa non costituisce prova del possesso dei suddetti requisiti, che pertanto dovranno essere dichiarati e accertati dalla Provincia in sede di eventuale partecipazione alla procedura di affidamento del servizio di cui trattasi. Si ricorda che, in caso di falsità in atti e dichiarazioni mendaci, verranno applicate, ai sensi dell'art. 76 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, le sanzioni previste dal codice penale e dalle leggi speciali in materia.

6) Termini e modalità di presentazione della manifestazione di interesse

La manifestazione di interesse dovrà essere inviata all'indirizzo protocollo@cert.provincia.verbania.it esclusivamente tramite PEC dell'operatore economico interessato, entro il 13 ottobre 2026.

Specificare nell'oggetto della email: *“Progetto SIMPLON 2050, Manifestazione di interesse per affidamento servizio di analisi del quadro dei fabbisogni ed esigenze di traffico”*.

L'interesse dovrà essere manifestato tramite l'invio dei seguenti documenti, sottoscritti digitalmente dal legale rappresentante o da altro soggetto con potere di firma dell'operatore economico:

- istanza, da redigersi in conformità al modello allegato al presente avviso
- esperienze comprovate, di rilievo per gli aspetti qualitativi del servizio
- curriculum dei soggetti che svolgeranno le attività di cui al punto 2)

A pena di esclusione, nella manifestazione di interesse non dovranno essere inseriti preventivi economici né alcun riferimento ad essi.

7) Selezione degli operatori economici

L'Ente provvede a esaminare, in seduta riservata, le istanze pervenute al fine di verificarne la rispondenza alle prescrizioni del presente avviso, selezionando i soggetti che presentano la documentazione completa entro il termine di cui al punto 6) e che sono in possesso dei requisiti di cui al punto 5).

Non trattandosi di procedura competitiva, per i partecipanti all'indagine di mercato non sono previste graduatorie, attribuzione di punteggi o altre classificazioni di merito. Il presente avviso, finalizzato a un'indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale e non è vincolante per l'Ente, che resta libero di avviare altre e diverse procedure di affidamento.

8) Modalità di affidamento del servizio

Gli operatori economici selezionati sono interpellati nel rispetto dei principi del risultato, dell'accesso al mercato, di buona fede e tutela dell'affidamento, nonché di pubblicità, trasparenza, concorrenzialità, non discriminazione, proporzionalità, economicità, efficacia e imparzialità.

La procedura di affidamento verrà gestita attraverso la piattaforma di e-procurement MePA e pertanto i soggetti che rispondono al presente avviso hanno l'onere di essere in possesso di idonea abilitazione attiva. L'Amministrazione non risponde di mancati inviti dovuti a carenze di abilitazione da parte dei soggetti che abbiano manifestato interesse.

Per l'affidamento del servizio, gli operatori individuati a seguito della selezione di cui al punto 7) saranno invitati a partecipare alla procedura di confronto di preventivi, che si svolgerà sulla piattaforma MePA mediante RDO “Confronto di preventivi” oppure “Trattativa diretta”. L'aggiudicatario avrà l'obbligo di iscriversi presso l'ANAC al FVOE 2.0, al fine di procedere alla verifica dei requisiti autodichiarati.

La scelta sarà operata dall'Ente nel rispetto dell'interesse pubblico primario, affinché l'affidamento del contratto e la sua esecuzione avvengano con la massima tempestività e il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza.

9) Trattamento Dati

In ossequio al dettato normativo, la Provincia del Verbano Cusio Ossola, in qualità di Titolare del trattamento, utilizzerà i dati raccolti esclusivamente nell'ambito della presente procedura.

Il Responsabile della Protezione dei Dati personali (DPO) è la società Ami Consulting S.r.l. Società Benefit, con sede in Via XX Settembre n. 46 a Verbania, P.IVA 02771140031, amiconsulting@pec.it.

10) Altre informazioni

Il presente avviso viene pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Notizie" e all'Albo Pretorio per 15 gg consecutivi.

Per qualsiasi informazione e/o chiarimento, gli interessati potranno rivolgersi al servizio "PNRR e Politiche Comunitarie", email morandi@provincia.verbania.it tel. 0323 4950336.

Ogni eventuale comunicazione di interesse generale, conseguente al presente avviso, verrà pubblicata nella pagina contenente l'avviso medesimo.

Il Responsabile Unico del Procedimento è la dirigente del Settore I - dott.ssa Delfina Pappadà.